

Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

PROCESSO LEGISLATIVO N° 861/2022 PROJETO DE LEI ORDINÁRIA N° 37/2022

PARTE INTERESSADA: Poder Executivo Municipal **ASSUNTOS:** Projeto de Lei Ordinária nº 37/2022.

PARECER JURÍDICO

EMENTA: DIREITO ADMINISTRATIVO. PROJETO DE LEI ORDINÁRIA N° 37/2022. INICIATIVA DO PODER EXECUTIVO. AUTORIZA DISPENSA DA PRÁTICA DE ATOS E DESISTÊNCIA DE RECURSOS POR PROCURADORES DO MUNICÍPIO DE MARATAÍZES. VÍCIO DE OMISSÃO NA ASSINATURA DO PROJETO DE LEI. VÍCIO SANÁVEL. POSSIBILIDADE JURÍDICA DESDE QUE SANADO O VÍCIO.

Ao Excelentíssimo Senhor Presidente do Poder Legislativo;

Com o meu mais elevado cumprimento, passo a relatoriar.

I - DO RELATÓRIO

- 1. Trata-se de proposição de Projeto de Lei Ordinária registrada sob o n° 37/2022, de iniciativa do **Executivo Municipal**, visando autorizar o Município de Marataízes a dispensa da prática de atos e desistência de recursos por procuradores do município de Marataízes, cujo objetivo principal, conforme justificativa apresentada consubstanciase em "otimizar a prestação do serviço público atendidos critérios de racionalidade, economicidade e eficiência em demandas judiciais de conteúdo estritamente patrimonial afim de evitar-se a prorrogação de demandas desnecessárias e onerosas à Municipalidade", bem como "visa extinguir as demandas trabalhistas ajuizadas em face do Município de Marataízes mediante a redução significativa dos créditos reclamados".
- 2. Ainda justificando a proposição do Projeto de lei, o Executivo Municipal afirma que "a celebração de acordos não desonera a Municipalidade das medidas supervenientes para apuração das responsabilidades subsequentes".

CÂMARA MUNICIPAL www.cmmarataizes.es.gov.br

CONTROLADORIA http://www.cmmarataizes.es.gov.br/controladoria







Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

- 3. Outrossim, embora a mensagem de lei tenha sido subscrita pelo Exmo. Sr. Prefeito Municipal Interino, José Amintas Pinheiro Machado, (fl. 03), **a minuta do projeto de lei não contém a respectiva assinatura** (fl. 08).
- 4. Integram o processo os seguintes documentos:
 - I. Folha de rosto (fl. 01);
 - II. Mensagem de Lei n° 33/2022 (fls. 02/03);
 - III. Minuta do Projeto de Lei Ordinária (fl. 04/08);
 - IV. Documentos Diversos em anexo (fls.09/23); e,
 - V. Despachos Eletrônicos (fls. 24/28).
- 5. O Processo Administrativo ora em análise, contém até o presente estudo **28 (vinte e oito) laudas**.

Breve relatório, passo a opinar.

II - DA ANÁLISE JURÍDICA

- 6. Inicialmente cumpre destacar que o parecer jurídico em matéria legislativa cinge-se somente à análise jurídico-formal do procedimento, nos termos da sua competência legal, tendo por base os documentos juntados.
- 7. Por essa razão não se incursiona em discussões de ordem técnica, administrativa e orçamentária, bem como em questões que envolvam juízo de mérito sobre o tema trazido à apreciação, cuja análise é de exclusiva responsabilidade dos setores e comissões competentes, inclusive a veracidade das declarações/documentos carreados aos autos os quais, ante a presunção de legalidade e veracidade do ato administrativo são de responsabilidade do Agente Público.
- 8. Em sentido simétrico, destaco os ensinamentos doutrinários do saudoso Hely Lopes Meirelles¹, acerca da natureza jurídica do parecer:
 - [...] Pareceres administrativos são manifestações de órgãos técnicos sobre assuntos submetidos à sua consideração. O parecer tem caráter meramente opinativo, não vinculando a Administração ou os particulares à sua motivação ou conclusões, salvo se aprovado por ato subsequente.

CÂMARA MUNICIPAL www.cmmarataizes.es.gov.br

CONTROLADORIA http://www.cmmarataizes.es.gov.br/controladoria







e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

9. Na mesma esteira, Celso Antônio Bandeira de Mello² conceitua "parecer" como sendo "a manifestação opinativa de um órgão consultivo em que este expende sua apreciação sobre o que lhe é submetido".

- 10. Marçal Justen Filho³, na mesma linha, ensina que "os atos consultivos são aqueles em que o sujeito não decide, mas fornece subsídios a propósito da decisão. É o caso dos pareceres [...]".
- 11. Convém ainda ressaltar que o parecer jurídico não vincula a Autoridade Pública, não possuindo, portanto, poder decisório, cabendo à decisão à Autoridade competente para a prática do ato final, conforme ensinamento do Ilustre Doutrinador José dos Santos Carvalho Filho⁴.

"Refletindo um juízo de valor, uma opinião pessoal do parecerista, o parecer não vincula a autoridade que tem competência decisória, ou seja, aquela a quem cabe praticar o ato administrativo final. Trata-se de atos diversos - o parecer e o ato que o aprova ou rejeita. Como tais atos têm conteúdos antagônicos, **O AGENTE QUE OPINA NUNCA PODERÁ SER O QUE DECIDE**.

De tudo isso resulta que o agente que emite o parecer não pode ser considerado solidariamente responsável com o agente que produziu o ato administrativo final, decidindo pela aprovação do parecer. A RESPONSABILIDADE DO PARECERISTA PELO FATO DE TER SUGERIDO MAL SOMENTE LHE PODE SER ATRIBUÍDA SE HOUVER COMPROVAÇÃO INDISCUTÍVEL DE QUE AGIU DOLOSAMENTE, VALE DIZER, COM O INTUITO PREDETERMINADO DE COMETER IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. Semelhante comprovação, entretanto, não dimana do parecer em si, mas, ao revés, constitui ônus daquele que impugna a validade do ato em função da conduta de seu autor.⁵"

- 12. Deste modo, o presente parecer jurídico busca traçar pontos estritamente legais a respeito da proposição apresentada e, quando possível, apresentando elementos que possam colaborar com o Agente Público, tudo apenas e tão somente com caráter opinativo, não vinculando, portanto, o Agente Público.
- 13. Portanto, cabe ao Agente Público decidir se os elementos encartados nos autos atendem ao interesse e à finalidade pública e aos princípios constitucionais da Administração Pública, pois como afirmava Seabra Fagundes⁶ "administrar é aplicar a lei de ofício". Logo, até prova em contrário, reputam-se verazes os documentos carreados aos autos, cabendo aos Agentes Públicos diligenciar sobre a confiabilidade dessa documentação.

CÂMARA MUNICIPAL www.cmmarataizes.es.gov.br

CONTROLADORIA http://www.cmmarataizes.es.gov.br/controladoria







Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

- 14. Restando claro que, a rigor, não há previsão legal de exercício da função fiscalizatória dos atos administrativos pela assessoria jurídica, exceto quanto ao exame das minutas de instruções jurídicos em geral, de acordo com as normas que incidem em cada caso.
- 15. De tal maneira, ressalta-se novamente que, incumbe a esta Assessoria Jurídica prestar consultoria sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar em aspectos relativos à conveniência e oportunidade dos atos praticados no âmbito da Administração Pública, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnica, administrativa ou orçamentária.

III - DOS REQUISITOS MÍNIMOS PARA INSTRUIR A PROPOSIÇÃO

- 16. É imperioso destacar que, basicamente, são requisitos de todos os Projetos ou Propostas o disposto no art. 174 do Regimento Interno⁷.
- 17. Observo, no entanto, que embora esteja acompanhada da respectiva mensagem de lei contendo a justificativa devidamente assinada, <u>a proposição não contém a assinatura do autor</u> (fl. 08).
- 18. Feita tal consideração, esta procuradoria, s.m.j., conclui que a presente Proposição apresenta vício e/ou omissão em seus requisitos mínimos de instrução, o qual, contudo, pode ser sanado.

IV - DA COMPETÊNCIA E INICIATIVA DO PROJETO DE LEI ORDINÁRIA

- 19. No caso sub examine, o Poder Executivo busca autorização legislativa para possibilitar a DISPENSA DA PRÁTICA DE ATOS E DESISTÊNCIA DE RECURSOS POR PROCURADORES DO MUNICÍPIO DE MARATAÍZES, "quando o benefício patrimonial almejado com o ato não atender aos critérios de racionalidade, economicidade e eficiência".
- 20. A proposição prevê que a dispensa da prática de atos processuais e autorização para "desistir dos recursos interpostos" poderá ser efetivada "quando o valor controvertido, nas fases de conhecimento ou de execução, for igual ou inferior aos parâmetros fixados no Anexo I" do Projeto de Lei ora sob análise.

CÂMARA MUNICIPAL www.cmmarataizes.es.gov.br

CONTROLADORIA http://www.cmmarataizes.es.gov.br/controladoria







Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

- 21. De fato, o presente Projeto de Lei Ordinária versa sobre matéria de competência do Município, em face do seu interesse local^{8 9 10}, o qual tramitará conforme o Regimento Interno desta Casa de Leis, observado, no que couber, o disposto na Lei Orgânica Municipal¹¹.
- 22. Quanto à iniciativa para o processo legislativo, por sua vez, também está adequada, nos termos do caput do artigo 87 da lei Orgânica¹² que atribui legitimidade ao Prefeito Municipal nesse sentido.
- 23. Feitas tais considerações, esta Procuradoria, s.m.j., conclui que a propositura não apresenta vícios de competência e/ou iniciativa.

V - DA ANÁLISE DO MÉRITO

- 24. Como de comezinho conhecimento, os agentes públicos, integrantes da administração direta e indireta, somente podem praticar atos para os quais estejam autorizados por norma legal válida.
- 25. O princípio da legalidade aparece expressamente na Constituição Federal de 1988 em seu art. 37, caput, que dispõe que "a administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência".
- 26. Tal princípio encontra-se fundamentado ainda no art. 5°, II, da Carta Magna, prescrevendo que "ninguém será obrigado a fazer ou deixar de fazer alguma coisa senão em virtude da lei".
- 27. Como leciona Hely Lopes Meirelles, "a legalidade, como princípio de administração, significa que o administrador público está, em toda sua atividade funcional, sujeito aos mandamentos da lei, e às exigências do bem comum, e deles não se pode afastar ou desviar, sob pena de praticar ato inválido e expor-se à responsabilidade disciplinar, civil e criminal, conforme o caso."¹³
- 28. Seguindo o mesmo raciocínio, Henrique Savonitti Miranda compara as atividades de um gestor privado às de um gestor público de forma esclarecedora: "O administrador privado conduz seu empreendimento com dominus, agindo com os poderes

CÂMARA MUNICIPAL www.cmmarataizes.es.gov.br

http://www.cmmarataizes.es.gov.br/controladoria





Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

inerentes à propriedade em toda a sua extensão. Assim, tudo o que não é proibido, é permitido ao gestor privado. Diga-se, ainda, que o administrador privado pode inclusive conduzir ruinosamente seu empreendimento sem que muito possa ser feito por terceiros(...) O gestor público não age como "dono", que pode fazer o que lhe pareça mais cômodo. Diz-se, então, que ao Administrador Público só é dado fazer aquilo que a lei autorize, de forma prévia e expressa. **Daí decorre o axioma da indisponibilidade, pela Administração, dos interesses públicos.**"¹⁴

- 29. Nesse diapasão, tenho que a dispensa da prática de atos e desistência de recursos por procuradores do município de Marataízes deve ser precedida de autorização do Poder Legislativo Municipal.
- 30. Aliás, em documento interno MEMORANDO (MEM/PGM Nº 166/2022) da Procuradoria do Município de Marataízes (fls.09/10), direcionado ao Chefe do Executivo Municipal, há menção de que matéria relacionada à acordo judicial, fora objeto do processo administrativo n.º 65.394/2021 (cópia anexa), cujo projeto de lei foi arquivado pela Câmara Municipal na Sessão Legislativa anterior, sob a alegação de que a "Procuradoria poderia realizar os acordos judiciais na forma do art. 28, inciso VI2 da Lei Municipal n.º 1.721/2014."
- 31. Inclusive, no mesmo documento, o Douto Procurador Geral do Município apresenta divergência do citado arquivamento com fundamento na Lei Municipal nº 1721/2014, essencialmente por dois fatores: a) o dispositivo contido no inciso VI do art. 28 autoriza "nos termos da lei vigente", o que, de fato justifica o Projeto de Lei ora proposto, e, b) o Parecer Consulta do TCE/ES N.º 003/2000 (fls.18/23), fixando regra sobre acordo judicial, que reclama a existência de norma.
- 32. Nesse ponto, importa registrar que esta Procuradoria comunga do entendimento do Douto Procurador Geral do Município de Marataízes.
- 33. Outrossim, julgado no Recurso Extraordinário 253.885-MG¹⁵ dispõe sobre a possibilidade de buscar solução que melhor ultime a realização do interesse público, aliado à menor onerosidade ao erário, fim que demonstra pretender alcançar o Poder Executivo com o Projeto de Lei em análise.

CÂMARA MUNICIPAL www.cmmarataizes.es.gov.br

CONTROLADORIA http://www.cmmarataizes.es.gov.br/controladoria







Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

VI - DA TÉCNICA LEGISLATIVA

- 34. A elaboração das leis, no âmbito nacional, deve observar as técnicas legislativas previstas na Lei Complementar Federal nº 95/1998, conforme determina o art. 59, parágrafo único, da CRFB/88¹⁶, todavia, no âmbito local, deve ainda observar o disposto Lei Orgânica¹⁷ e no Regimento Interno da Câmara.
- 35. Dito isso, é possível aferir que a presente proposição de Projeto de Lei Ordinária está redigida em termos claros e sintéticos, não contendo matéria estranha ao enunciado objetivamente declarado na sua emenda ou dele decorrente, atendendo assim ao disposto no art. 151, do Regimento Interno¹⁸, bem como está em prefeita consonância com o art. 152¹⁹, também do Regimento Interno.

VII - DA TRAMITAÇÃO E VOTAÇÃO DA PROPOSTA

- 36. Preliminarmente, cabe asseverar que os "processos legislativos iniciar-se-ão mediante a apresentação de projetos cuja tramitação obedecerá ao disposto na Lei Orgânica e no Regimento Interno da Câmara"²⁰, sendo que nenhuma "proposição poderá ser colocada em discussão sem que tenha sido incluída na Ordem do Dia, com antecedência de quarenta e oito horas do início da Sessão, salvo em regime de urgência, quando regularmente aprovado"²¹.
- 37. Após a leitura da proposição na Ordem do Dia, o Presidente da Câmara procederá a sua distribuição²², por matéria, para as Comissões Permanentes e/ou Temporárias.
- 38. Neste caso, a propositura deverá ser submetida ao crivo da **Comissão Permanente de Constituição e Justiça, Serviço Público e Redação** (art. 40 do Regimento Interno) e seguirá os demais tramites regimental, ressaltando que o seu parecer conclusivo ficará cingindo às matérias de sua exclusiva competência^{23 24 25}, conforme Regimento Interno.
- 39. Ressalto que as proposições subscritas pela Comissão de Constituição e Justiça, Serviço Público e Redação não poderão deixar de ser recebidas sob alegação de ilegalidade ou inconstitucionalidade, consoante disposição do art. 153 do Regimento Interno²⁶.
- 40. Após a emissão dos pareceres na forma regimental, o qual pode ser feito em conjunto²⁷, e a posterior inclusão na Ordem do Dia, a propositura será votada em turno

CÂMARA MUNICIPAL www.cmmarataizes.es.gov.br

http://www.cmmarataizes.es.gov.br/controladoria







e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

único de discussão e votação, devendo ficar ressalvado o previsto nos arts. 155^{28} e 157^{29} , ambos do Regimento Interno.

- 41. Para compor o Plenário que irá analisar e votar o presente projeto de lei, exige-se o voto favorável da maioria simples, presente à votação a maioria absoluta dos membros da Câmara Municipal, nas razões impositivas do art. 89 da Lei Orgânica³⁰ e art. 217 do Regimento Interno³¹
- 42. Vale ressaltar, que o Presidente da Mesa Diretora somente terá direito a voto em proposições nas hipóteses previstas no art. 85, da Lei Orgânica³² e nos arts. 24, §2° e 219, §4°, ambos do Regimento Interno da Câmara^{33 34}.

VIII - DA CONCLUSÃO

- 43. Diante do exposto, esta Procuradoria <u>apenas</u> OPINA pela POSSIBILIDADE JURÍDICA em relação à iniciativa, competência, tramitação, discussão e votação do Projeto de Lei Ordinária ora analisado, nas razões aduzidas e, pela possibilidade de prosseguimento da proposição, <u>desde que seja saneado o vício de omissão na assina-</u>
 tura do Projeto de Lei.
- 44. Por oportuno, resta consignar que o presente **parecer opinativo não substitui os pareceres das Comissões Permanentes**, porquanto essas são compostas pelos Representantes do Povo e se constituem em manifestação efetivamente legítima do Parlamento, **especialmente** pelo fato de adentrarem no mérito da proposição, em decorrência das repercussões políticas.
- 45. Dessa forma, a opinião jurídica exarada neste parecer **não tem força vinculante**, podendo ser aderida ou não pelos ilustres membros desta Casa de Leis.

É o humilde parecer opinativo, salvo melhor juízo das Comissões Permanentes e do Plenário desta Casa Legislativa.

Marataízes/ES, 21 de setembro de 2022.

Umberto Batista da Silva Junior

Procurador Geral - Câmara de Marataízes/ES OAB/ES 22.704

CÂMARA MUNICIPAL www.cmmarataizes.es.gov.br

CONTROLADORIA http://www.cmmarataizes.es.gov.br/controladoria





Centro - Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

¹ MEIRELLES, Hely Lopes. *Direito administrativo brasileiro*. 6. ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 1978, p. 162. Para Meirelles os *pareceres* são espécies de atos enunciativos, ou seja, são atos da administração que "embora não contenham uma norma de atuação, nem ordenem a atividade administrativa interna, nem estabeleçam uma relação negocial entre o Poder Público e particular, enunciam, porém, uma situação existente, **sem qualquer manifestação de vontade da Administração**" (Ibidem, p. 161.). No mesmo sentido: MOREIRA NETO, Diogo. *Curso de direito administrativo*. 16. ed. Rio de Janeiro: GEN/Forense, 2014, p. 175.

- ⁷Regimento Interno Art. 174. Os projetos e propostas, sempre precedidos da respectiva ementa, deverão ser divididos em artigos, parágrafos, incisos e alíneas, todos numerados, redigidos de forma concisa e clara, em conformidade com a técnica legislativa e dispostos seqüencialmente. §1º Nenhum projeto ou proposta poderá conter duas ou mais matérias fundamentalmente diversas, de modo que se possa adotar uma e rejeitar a outra. §2º São ainda requisitos dos projetos: I menção da revogação da lei com citação de número e data ou artigo de lei quando for o caso e das disposições em contrário. II assinatura do autor. III justificativa, com exposição circunstanciada, dos motivos de mérito que fundamentam a medida proposta. §4º Dos projetos protocolados para leitura deverão constar, obrigatoriamente, os documentos necessários a sua instrução
- 8 CRFB/88 "Art. 30. Compete aos Municípios: I legislar sobre assuntos de interesse local;"
- ⁹ Lei Orgânica "Art. 16. Compete ao Município de Marataízes: I legislar sobre assuntos de interesse local;"
- ¹⁰ Constituição Estadual "Art. 28. Compete ao Município: I legislar sobre assunto de interesse local;"
- ¹¹ **Lei Orgânica** "Art. 97. O processo legislativo das resoluções e dos decretos legislativos se dará conforme determinado no Regimento Interno da Câmara, observado, no que couber, o disposto nesta Lei Orgânica."
- ¹² **Lei Orgânica** "Art. 87. A iniciativa das leis cabe a qualquer Vereador ou Comissão da Câmara, ao Prefeito Municipal e aos cidadãos, que exercerá sob a forma de moção articulada, subscrita, na forma e nos casos previstos nesta Lei Orgânica".
- ¹³ MIRELLES, Hely Lopes. Direito Administrativo Brasileiro. 30. Ed. São Paulo: Malheiros, 2005.
- ¹⁴ MIRANDA, Henrique Savonitti. Curso de Direito Administrativo. 3.ed. Brasília: Senado Federal, 2005.
- ¹⁵ **RECURSO EXTRAORDINÁRIO RE 253885/MG** 1^a Turma do STF, Relatora: Ellen Gracie. 04.06.2002.
- 16 CRFB/88 Art. 59. [...] Parágrafo único. Lei complementar disporá sobre a elaboração, redação, alteração e consolidação das leis."
- ¹⁷ **Lei Orgânica** "Art. 85. [...] §1° Os processos legislativos iniciar-se-ão mediante a apresentação de projetos cuja tramitação obedecerá ao disposto nesta Lei e no Regimento Interno da Câmara".
- ¹⁸ **Regimento Interno** "Art. 151. As proposições deverão ser redigidas em termos claros e sintéticos e apresentadas em duas vias. Parágrafo único. As proposições a que se referem os incisos I a V do artigo anterior não poderão conter matéria estranha ao enunciado objetivamente declarado na ementa ou dele decorrente."
- ¹⁹ Regimento Interno "Art. 152. Não se admitirão proposições: I sobre assunto alheio à competência da Câmara; II em que se delegue a outro Poder atribuições do Legislativo; III anti-regimentais; IV que, aludindo a lei, decreto, regulamento, decisões judiciais ou qual-quer outro dispositivo legal, não se façam acompanhar de sua transcrição ou cópia, exceto os textos constitucionais e as leis codificadas; V quando redigidas de modo a que não se saiba à simples leitura qual a providência objetivada; VI que, fazendo menção a contrato, concessões, documentos públicos, escrituras, não tenham sido juntados ou transcritos; VII que contenham expressões ofensivas; VIII manifestamente inconstitucionais; IX que, em se tratando de emenda ou subemenda, não guardem direta relação com a proposição; X quando consubstanciem matéria anteriormente vetada ou rejeitada. Parágrafo único. Se o autor ou autores da proposição dada como inconstitucional, anti-regimental ou alheia à competência da Câmara não se conformarem com a decisão, poderão interpor recurso à Comissão de Constituição e Justiça que, se discordar da decisão, restituirá a proposição para a devida tramitação."
- ²⁰ **Lei Orgânica** "Art. 85. [...] §1° Os processos legislativos iniciar-se-ão mediante a apresentação de projetos cuja tramitação obedecerá ao disposto nesta Lei e no Regimento Interno da Câmara."
- ²¹ **Regimento Interno** "Art. 120. A proposição só entrará na Ordem do Dia se satisfeitas as exigências regimentais. Parágrafo único. Nenhuma proposição poderá ser colocada em discussão sem que tenha sido incluída na Ordem do Dia, com antecedência de quarenta e oito horas do início da Sessão, salvo em regime de urgência, quando regularmente aprovado."
- ²² **Regimento Interno** "Art. 24 São atribuições da Presidência, além das expressas neste Regimento e das que decorram da natureza de suas funções e prerrogativas: (...) II quanto às proposições: (...) b) proceder a distribuição de matéria para as comissões permanentes e temporárias;"
- ²³ **Regimento Interno** "Art. 34. Às comissões permanentes, em razão das matérias de sua competência, e as demais comissões, no que lhes for aplicável, cabe: [...]"
- ²⁴ **Regimento Interno** "Art. 39. As Comissões Permanentes são: (...) Parágrafo Único. As comissões permanentes examinarão as matérias de sua competência opinando sempre por parecer conclusivo."
- ²⁵ **Regimento Interno** "Art. 89. A comissão que tiver de apresentar parecer sobre proposições e demais assuntos submetidos à sua apreciação, cingir-se-á à matéria de sua exclusiva competência, quer se trate de proposição principal, de acessória ou de matéria ainda não objetivada em proposição."
- ²⁶ **Regimento Interno** "Art. 153. As proposições subscritas pela Comissão de Constituição e Justiça não poderão deixar de ser recebidas sob alegação de ilegalidade ou inconstitucionalidade."

CÂMARA MUNICIPAL www.cmmarataizes.es.gov.br

CONTROLADORIA http://www.cmmarataizes.es.gov.br/controladoria





² BANDEIRA DE MELLO, Celso Antônio. Curso de Direito Administrativo. 30 ed. rev. atual. até a emenda constitucional 71 de 29.11.2012. São Paulo: Malheiros, 2013, p. 444.

³ JUSTEN FILHO, Marçal. *Curso de direito administrativo*. 12ª ed. rev., atual. e ampl. - São Paulo: Revista dos Tribunais, 2016, p. 252.

⁴ CARVALHO FILHO, José dos Santos. Manual de direito administrativo. 33ª edição. São Paulo: Atlas, 2019, p. 246.

⁵ STF, MS 24.073, j. 26.11.2002 - embora com o fundamento, a nosso ver equivocado, de que pareceres não se incluem entre os atos administrativos. Também: STJ, REsp 1.183.504, j. 18.5.2010

⁶ FAGUNDES, Miguel Seabra. O controle dos atos administrativos pelo poder judiciário, 7ª ed., Rio de Janeiro: Forense, 2005,p.03.



Centro - Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br





²⁷ **Regimento Interno** - "Art. 70. As comissões poderão realizar reuniões conjuntas que serão presididas pelo mais votado de seus pre-

²⁸ **Regimento Interno** - "Art. 155. As proposições não serão submetidas a discussão e votação sem parecer."

²⁹ **Regimento Interno** - "Art. 157. Decorrido os prazos de todas as comissões a que tenham sido enviados, os processos poderão ser incluídos na Ordem do Dia, com ou sem parecer, pelo Presidente da Câmara, de ofício ou a requerimento de qualquer Vereador independentemente do pronunciamento do Plenário."

30 **Lei Orgânica** - "Art. 89. As leis exigem, para sua aprovação, o voto favorável da maioria simples, presente à votação a maioria absoluta

dos membros da Câmara Municipal, salvo as disposições em contrário previstas nesta Lei Orgânica."

³¹ Lei Orgânica - "Art. 217. As deliberações da Câmara e de suas comissões, salvo disposições em contrário, serão tomadas por maioria dos votos, presente, no mínimo, a maioria absoluta dos Vereadores".

³² **Lei Orgânica** - "Art. 82. O Presidente da Câmara, ou quem por ocasião o substituir, somente manifestará o seu voto nas seguintes hipóteses: I - na eleição da Mesa Diretora; II - quando a matéria exigir para sua aprovação o voto favorável de 2/3 (dois terços) dos membros da Câmara, ou maioria absoluta; III - quando ocorrer empate em qualquer votação no Plenário; IV - demais situações previstas no Regimento Interno.'

³³ **Regimento Interno** - "Art. 24 São atribuições da Presidência, além das expressas neste Regimento e das que decorram da natureza de suas funções e prerrogativas: (...) §2° O Presidente só terá voto: I - nas votações secretas; II - quando a matéria exigir "quorum" igual ou superior a dois terços; III - quando houver empate em votação no Plenário;"

³⁴ **Regimento Interno** - "Art. 219. (...) §4°. Em caso de empate de votação simbólica ou nominal, caberá ao Presidente desempatar a