

Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

#### PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº 488/2024

#### PARECER JURÍDICO

PARTE INTERESSADA: Exmº Sr. Vereador Cleverson Hernandes Maia.

**Assunto:** Projeto de Lei Ordinária nº 17/2024 — Institui a semana de combate à pedofilia no Município de Marataízes e da outras providências.

EMENTA: DIREITO CONSTITUCIONAL E ADMINISTRATIVO. PROJETO DE LEI ORDINÁRIA Nº 17/2024. INSTITUI A SEMANA DE COMBATE A PEDOFILIA NO MUNICÍPIO DE MARATAÍZES E DA OUTRAS PROVIDÊNCIAS. INTERESSE LOCAL. COMPETÊNCIA DO MUNICÍPIO. AUSÊNCIA DE CRIAÇÃO DE OBRIGAÇÕES E DESPESAS AO MUNICÍPIO. INICIATIVA CONCORRENTE. RESSALVAS QUANTO À TÉCNICA LEGISLATIVA. POSSIBILIDADE DE PROSSEGUIMENTO DESDE OUE OBSERVADA AS RESSALVAS.

### I. RELATÓRIO

- Trata-se de Projeto de Lei Ordinária registrado sob o nº 17/2024, de iniciativa do Exmo. Vereador Cleverson Hernandes Maia, visando instituir a campanha de combate à pedofilia no Município de Marataízes, fazendo incluir a data no calendário oficial do Município.
- 2. A propositura foi protocolizada na Secretaria desta Casa de Leis no dia 26 (vinte e seis) de abril do corrente exercício, juntamente com a justificativa que apresenta as razões para o seu encaminhamento.
- 3. O projeto de lei e a respectiva justificativa foram subscritas pelo Exmo. Vereador Autor (fls. 02/03).
- 4. Integram o processo até o momento, os seguintes documentos:
  - Folha de rosto (fl. 01);
  - Minuta do Projeto de Lei Ordinária (fl. 02);
  - Justificativa (fl. 03);
  - Despachos Eletrônicos (fls. 04/08).

ÂMARA MUNICIPAL CONTROLADORIA PRODUÇÃO LEGISLATIVA



Centro - Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

- 5. Com a devida tramitação processual, os autos foram encaminhados a essa Assessoria Legislativa pela D. Procuradoria Geral desta Casa, para análise e emissão de Parecer sobre a proposição, <u>fase essa em que se encontra</u>.
- 6. O Processo Administrativo, ora em análise, contém até o presente estudo 08 (oito) laudas.
- 7. É o breve relatório, passo à análise jurídica.

# II – CONSIDERAÇÕES INICIAIS

- 8. Inicialmente cumpre destacar que o parecer jurídico em matéria legislativa cinge-se somente à análise jurídico-formal do procedimento, nos termos da sua competência legal, tendo por base os documentos juntados.
- 9. Por tal razão não se incursiona em discussões de ordem técnica, administrativa e orçamentária, bem como em questões que envolvam juízo de mérito sobre o tema trazido à apreciação, cuja análise é de exclusiva responsabilidade dos setores e comissões competentes, inclusive a veracidade das declarações/documentos carreados aos autos os quais, ante a presunção de legalidade e veracidade do ato administrativo são de responsabilidade do Agente Público.
- 10.Em sentido simétrico, destaco os ensinamentos doutrinários do saudoso Hely Lopes Meirelles<sup>1</sup>, acerca da natureza jurídica do parecer:
  - [...] Pareceres administrativos são manifestações de órgãos técnicos sobre assuntos submetidos à sua consideração. O parecer tem caráter meramente opinativo, não vinculando a Administração ou os particulares à sua motivação ou conclusões, salvo se aprovado por ato subsequente.

CÂMARA MUNICIPAL

CONTROL ADORL

PPODLICÃO LEGISLATIVA

u br/spl/

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> **MEIRELLES**, Hely Lopes. *Direito administrativo brasileiro*. 6. ed. São Paulo: Revista dos Tribunais, 1978, p. 162. Para Meirelles os *pareceres* são espécies de atos enunciativos, ou seja, são atos da administração que "*embora não contenham uma norma de atuação, nem ordenem a atividade administrativa interna, nem estabeleçam uma relação negocial entre o Poder Público e particular, enunciam, porém, uma situação existente, sem qualquer manifestação de vontade da Administração" (Ibidem, p. 161.). No mesmo sentido: MOREIRA NETO, Diogo. <i>Curso de direito administrativo*. 16. ed. Rio de Janeiro: GEN/Forense, 2014, p. 175.



Centro - Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

- 11. Na mesma esteira, Celso Antônio Bandeira de Mello<sup>2</sup> conceitua "parecer" como sendo "*a manifestação opinativa de um órgão consultivo em que este expende sua apreciação sobre o que lhe é submetido*".
- 12. Marçal Justen Filho<sup>3</sup>, na mesma linha, ensina que "os atos consultivos são aqueles em que o sujeito não decide, mas fornece subsídios a propósito da decisão. É o caso dos pareceres [...]".
- 13. Convém ainda ressaltar que o parecer jurídico não vincula a Autoridade Pública, não possuindo, portanto, poder decisório, cabendo à decisão à Autoridade competente para a prática do ato final, conforme ensinamento do Ilustre Doutrinador José dos Santos Carvalho Filho<sup>4</sup>.

"Refletindo um juízo de valor, uma opinião pessoal do parecerista, o parecer não vincula a autoridade que tem competência decisória, ou seja, aquela a quem cabe praticar o ato administrativo final. Trata-se de atos diversos - o parecer e o ato que o aprova ou rejeita. Como tais atos têm conteúdos antagônicos, **O AGENTE QUE OPINA NUNCA PODERÁ SER O QUE DECIDE**.

De tudo isso resulta que o agente que emite o parecer não pode ser considerado solidariamente responsável com o agente que produziu o ato administrativo final, decidindo pela aprovação do parecer. A RESPONSABILIDADE DO PARECERISTA PE-LO FATO DE TER SUGERIDO MAL SOMENTE LHE PODE SER ATRIBUÍDA SE HOUVER COMPROVAÇÃO INDISCUTÍVEL DE QUE AGIU DOLOSAMENTE, VALE DIZER, COM O INTUITO PREDETERMINADO DE COMETER IMPROBI-DADE ADMINISTRATIVA. Semelhante comprovação, entretanto, não dimana do parecer em si, mas, ao revés, constitui ônus daquele que impugna a validade do ato em função da conduta de seu autor.<sup>5</sup>"

- 14. Deste modo, o presente parecer jurídico busca traçar pontos estritamente legais a respeito da proposição apresentada e, quando possível, apresentando elementos que possam colaborar com o Agente Público, tudo apenas e tão somente com caráter opinativo.
- 15. Portanto, cabe ao Agente Público decidir se os elementos encartados nos autos atendem ao interesse e à finalidade pública e aos princípios constitucionais da Administração Pú-

rataizes. As dia

CONTROLADORIA

PRODUÇÃO LEGISLATIVA

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> **BANDEIRA DE MELLO**, Celso Antônio. Curso de Direito Administrativo. 30 ed. rev. atual. até a emenda constitucional 71 de 29.11.2012. São Paulo: Malheiros, 2013, p. 444.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> JUSTEN FILHO, Marçal. Curso de direito administrativo. 12ª ed. rev., atual. e ampl. - São Paulo: Revista dos Tribunais, 2016, p. 252.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> CARVALHO FILHO, José dos Santos. *Manual de direito administrativo*. 33ª edição. São Paulo: Atlas, 2019, p. 246.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> **STF**, MS 24.073, j. 26.11.2002 - embora com o fundamento, a nosso ver equivocado, de que pareceres não se incluem entre os atos administrativos. Também: STJ, REsp 1.183.504, j. 18.5.2010



Centro - Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

blica, pois como afirmava Seabra Fagundes<sup>6</sup> "administrar é aplicar a lei de ofício". Logo, até prova em contrário, reputam-se verazes os documentos carreados aos autos, cabendo aos Agentes Públicos diligenciar sobre a confiabilidade dessa documentação.

16. Restando claro que, a rigor, não há previsão legal de exercício da função fiscalizatória dos atos administrativos pela assessoria jurídica, exceto quanto ao exame das minutas de instruções jurídicos em geral, de acordo com as normas que incidem em cada caso.

### III – ANÁLISE JURÍDICA

### III.1 – DA COMPETÊNCIA E INICIATIVA DO PROJETO DE LEI ORDINÁRIA.

- 17. No que tange à **competência** sobre a matéria suscitada, verifica-se que, conforme art. 30, inciso I da Constituição Federal<sup>7</sup>, art. 28, inciso I da Constituição Estadual do Espírito Santo<sup>8</sup> e art. 16, inciso I da Lei Orgânica do Município de Marataízes<sup>9</sup>, compete ao município legislar sobre assuntos de interesse local.
- 18. Relativamente à **iniciativa**, convém destacar que o art. 2°, da Constituição Federal<sup>10</sup>, consagra o Princípio da Separação dos Poderes, também consagrado no art. 17, da Constituição do Estado do Espírito Santo<sup>11</sup> e art. 8°, da Lei Orgânica Municipal<sup>12</sup>, sendo, pois, defeso ao Poder Legislativo interferir na prática dos atos de exclusiva competência do Executivo.
- 19. Nessa senda a Lei Orgânica Municipal, ao fixar as competências do Chefe do Executivo, estabelece em seu art. 106, inciso II<sup>13</sup>, que compete privativamente ao Prefeito "iniciar o processo legislativo, na forma e nos casos previstos nesta Lei Orgânica;".

FAGUNDES, Miguel Seabra. O controle dos <u>atos administrativos</u> pelo poder judiciário, 7ª ed., Rio de Janeiro: Forense, 2005,p.03.

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> CRFB/88 - Art. 30. Compete aos Municípios: I - legislar sobre assuntos de interesse local;

<sup>8</sup> Constituição do Estado - Art. 28. Compete ao Município: I - legislar sobre assunto de interesse local;
9 Lei Orgânica - Art. 16. Compete ao Município de Marataízes: I - legislar sobre assuntos de interesse local;

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> **Constituição Federal** – "Art. 2º São Poderes do Estado, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciário". <sup>11</sup> Constituição Estadual - "Art. 17 São Poderes do Estado, independentes e harmônicos entre si, o Legislativo, o Executivo e o Judiciá-

Lei Orgânica – "Art. 8º São Poderes do Município independentes e harmônicos entre si, o Poder Legislativo e o Poder Executivo:"

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> **Lei Orgânica** – "Art. 106. Compete privativamente ao Prefeito, além de outras atribuições previstas nesta Lei: [...]II - iniciar o processo legislativo, na forma e nos casos previstos nesta Lei Orgânica;"



Centro - Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

- 20.O artigo 106, em seu inciso V<sup>14</sup>, também da Lei Orgânica, por seu turno, dispõe que compete privativamente ao Prefeito "dispor sobre a organização e o funcionamento da Administração Municipal, na forma da lei;".
- 21. Em pareceres anteriormente proferido, essa Assessora Legislativa assentou entendimento no sentido de que o calendário oficial de eventos do Município se refere à matéria atinente à organização administrativa e, via de consequência, deveria ser instituído por meio de lei municipal de iniciativa do Chefe do Executivo.
- 22. Contudo, posteriormente foi adotado pela Procuradoria Geral entendimento em sentido diverso, sustentando que "é permitido ao Poder Legislativo instituir datas comemorativas ou até mesmo inseri-las no Calendário Oficial do Município de Marataízes, desde que não acarrete a criação de obrigações ao Executivo e nem o aumento de despesas não previstas no orçamento, sob pena de restar ferido o princípio da independência e harmonia entre os Poderes, consagrado pelo art. 2º da Carta Magna, e ainda as normas relativas ao orçamento e à Lei de Responsabilidade Fiscal", opinando pela não visualização de óbices de ordem legal ou constitucional à regular tramitação e eventual aprovação do projeto de lei pelo Plenário desta Casa (processo administrativo nº 1404/2022 PLO 56/2022).
- 23. Válido ressaltar que o entendimento empossado pela Procuradoria Geral desta Casa encontra substrato no entendimento firmado pelo Egrégio Tribunal de Justiça deste Estado, consoante os termos que seque:

ACÓRDÃO EMENTA: REPRESENTAÇÃO DE INCONSTITUCIONALIDADE LEI MUNICIPAL Nº 5.681/2015 INSERÇÃO DO ORLA FOLIA NO CALENDÁRIO OFICIAL DE EVENTOS DO MUNICÍPIO DE VILA VELHA CALENDÁRIO MUNICIPAL EXIGE MANIFESTAÇÕES E INTERESSES LEGÍTIMOS REQUISITOS NÃO CUMPRIDOS VÍCIO RECONHECIDO INSTITUCIONALIZAÇÃO DE FESTA PARTICULAR LEI DE INICIATIVA DO PODER LEGISLATIVO IMPOSSIBILIDADE CRIAÇÃO DE CUSTOS E DESPESAS PARA O PODER EXECUTIVO NECESSIDADE DE DESLOCAMENTO DE GRANDE EFETIVO DA GUARDA MUNICIPAL E DA EQUIPE DE LIMPEZA PÚBLICA EVENTO GERA VIOLÊNCIA E SUJEIRA NAS VIAS PÚBLICAS VÍCIOS FORMAL E MATERIAL CONFIGURADOS REPRESENTAÇÃO DE INCONSTITUCIONALIDADE JULGADA PROCEDENTE. 1. As hipóteses previstas na Carta Magna para a deflagração do processo legislativo pelo Presidente da República são normas de reprodução obrigatória nas Constituições Estaduais, por força dos princípios da simetria e da separação dos Poderes, e devem ser observadas pelas Leis Orgâni-

new orunarataizes

MUNICIPAL

DPODLICÃO LEGISLATIVA

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> **Lei Orgânica** – Art. 106 [...] V - dispor sobre a organização e o funcionamento da Administração Municipal, na forma da lei;



Centro - Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

cas Distrital e Municipais, sob pena de se configurar inconstitucionalidade formal subjetiva. 2. A inserção de data comemorativa no calendário oficial de eventos de determinado Município não viola, por si só, as normas de organização administrativa da municipalidade, porquanto, via de regra, as comemorações não geram despesas de capital financeiro e humano para o Poder Executivo. 3. No entanto, o art. 4º da Lei n. 5.622/2015 preleciona os objetivos que devem ser atingidos pelos eventos a serem incluídos no Calendário Oficial de Eventos e Datas Comemorativas do Município de Vila Velha. Por óbvio, o Orla Folia em nada se amolda às hipóteses mencionadas, na medida em que seus organizadores não se preocupam em promover os bons valores tampouco em incrementar o patrimônio artístico e/ou cultural de Vila Velha. 4. Isto porque, no caso do Orla Folia, o caos e a selvageria causados pelos participantes do evento obrigam que a municipalidade atue preventiva e repressivamente com reforço na segurança e na limpeza das vias públicas. Simples consultas de fatos locais notórios são suficientes para encontrar as cenas lamentáveis de correria, tumulto, depredação e violência que tomaram conta das ruas da orla de Itaparica durante e logo após o Orla Folia 2018, reforçando a imprescindível intervenção do Poder Executivo. 5. Os sites locais de maior visibilidade retrataram no dia seguinte do evento o verdadeiro quebra-quebra generalizado pelas ruas da Praia de Itaparica ocorrido durante a realização da festa. 6. O que se viu foi o organizador do evento se utilizar do capital político que detém para institucionalizar um evento festivo privado gerando custos e despesas para o Município de Vila Velha. 7. Representação de inconstitucionalidade julgada procedente para declarar inconstitucional a Lei n. 5.681/2015 do Município de Vila Velha.

(TJES, Classe: Direta de Inconstitucionalidade, 100180039768, Relator : FER-NANDO ESTEVAM BRAVIN RUY, Órgão julgador: TRIBUNAL PLENO, Data de Julgamento: 06/06/2019, Data da Publicação no Diário: 27/06/2019)

- 24. Analisando o projeto de lei é possível verificar que não há criação de obrigações e nem de despesas ao Município, não havendo interferência na gestão administrativa, e, portando do princípio constitucional da reserva de poderes.
- 25. Deste modo, considerando os termos do parecer da D. Procuradoria Geral desta Casa acima citado, corroborado pelo entendimento do E. Tribunal de Justiça do Estado do Espírito Santo, s.m.j, **OPINO** pela ausência de vícios de competência e/ou iniciativa.

## III.2 - DOS REQUISITOS MÍNIMOS PARA INSTRUIR A PROPOSIÇÃO E DA TÉCNI-CA LEGISLATIVA

CAMARA MUNICIPAL Ny oromanataizes as agy



Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

- 20. É imperioso destacar que, basicamente, são requisitos de todos os Projetos ou Propostas o disposto no art. 174 do Regimento Interno<sup>15</sup>.
- 21. Além disso, a elaboração das leis, no âmbito nacional, deve observar as técnicas legislativas previstas na Lei Complementar Federal nº 95/1998, conforme determina o art. 59, parágrafo único, da CRFB/88<sup>16</sup>, todavia, no âmbito local, deve ainda observar o disposto Lei Orgânica<sup>17</sup>.
- 22. Consoante o disposto no artigo 4° da lei complementar 95/1988, "a epígrafe, grafada em caracteres maiúsculos, propiciará identificação numérica singular à lei e será formada pelo título designativo da espécie normativa, pelo número respectivo e pelo ano de promulgação."
- 23. Deste modo, tenho que o projeto de lei em análise, nesse ponto, não atende a melhor técnica, visto que, nos termos do art. 4° supra citado, a epígrafe deve indicar a espécie normativa, qual seja, "PROJETO DE LEI ORDINÁRIA N° \_\_\_\_\_/2024", devendo ainda ser gravada em maiúsculo.
- 24. Acerca da **ementa**, o art. 5° da referida lei dispõe que ela "**será grafada por meio de caracteres que a realcem** e explicitará, de modo conciso e sob a forma de título, o objeto da lel".
- 25. Neste ponto, com vistas a observância da técnica legalmente imposta, recomendo que a **ementa** do projeto de lei **seja realçada** de modo a destacá-la.
- 26.O art. 3°, inciso I, também da Lei Complementar 95/98, exige que a lei contenha em sua parte preliminar, o **preambulo**, que, consoante o art. 6° da mesma lei "*indicará o ór-gão ou instituição competente para a prática do ato e sua base legal*".

may overata

PRODUÇÃO LEGISLATIVA

u br/spl/

<sup>&</sup>lt;sup>15</sup> **Regimento Interno** – Art. 174. Os projetos e propostas, sempre precedidos da respectiva ementa, deverão ser divididos em artigos, parágrafos, incisos e alíneas, todos numerados, redigidos de forma concisa e clara, em conformidade com a técnica legislativa e dispostos seqüencialmente. §1º Nenhum projeto ou proposta poderá conter duas ou mais matérias fundamentalmente diversas, de modo que se possa adotar uma e rejeitar a outra. §2º São ainda requisitos dos projetos: I - menção da revogação da lei com citação de número e data ou artigo de lei quando for o caso e das disposições em contrário. II - assinatura do autor. III - justificativa, com exposição circunstanciada, dos motivos de mérito que fundamentam a medida proposta. §4º Dos projetos protocolados para leitura deverão constar, obrigatoriamente, os documentos necessários a sua instrução.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> **CRFB/88** - Art. 59. O processo legislativo compreende a elaboração de: I - emendas à Constituição; II - leis complementares; III - leis ordinárias; IV - leis delegadas; V - medidas provisórias; VI - decretos legislativos; VII - resoluções. Parágrafo único. Lei complementar disporá sobre a elaboração, redação, alteração e consolidação das leis.

Lei **Orgânica** - Art. 85. O Legislativo compreende a elaboração de: I - emendas à Lei Orgânica Municipal; II - leis Complementares; III - leis Ordinárias; IV - medidas Provisórias; V - decretos Legislativos; VI - resoluções. §1º Os processos legislativos iniciar-se-ão mediante a apresentação de projetos cuja tramitação obedecerá ao disposto nesta Lei e no Regimento Interno da Câmara. §2º Os projetos de que trata o parágrafo anterior serão declarados rejeitados e arquivados quando, em qualquer dos turnos a que estiverem sujeitos, não obtiverem o quórum estabelecido para aprovação; §3º A matéria constante de projetos rejeitados ou prejudicados não poderá constituir objeto de novo projeto na mesma sessão legislativa, salvo a reapresentação proposta pela maioria absoluta dos membros da Câmara.



Centro - Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

- 27.0 projeto de lei em análise não contém preâmbulo.
- 28. Deste modo, esta Assessoria Legislativa entende que a proposição **necessita de adequações no que se refere à técnica legislativa**, conforme os apontamentos acima.

## III.3 - DA TRAMITAÇÃO E VOTAÇÃO DA PROPOSTA

- 29. Preliminarmente, cabe asseverar que os "processos legislativos iniciar-se-ão mediante a apresentação de projetos cuja tramitação obedecerá ao disposto nesta Lei e no Regimento Interno da Câmara "18", sendo que nenhuma "proposição poderá ser colocada em discussão sem que tenha sido incluída na Ordem do Dia, com antecedência de quarenta e oito horas do início da Sessão, salvo em regime de urgência, quando regularmente aprovado 19".
- 30. Após a leitura da proposição na Ordem do Dia, o Presidente da Câmara procederá a sua distribuição<sup>20</sup>, por matéria, para as Comissões Permanentes e/ou Temporárias.
- 31. Neste caso, a propositura deverá ser submetida ao crivo da **Comissão Permanente de**(a) **Constituição e Justiça, Serviço Público e Redação** e (b) **de Finanças, Economia, Orçamento, Fiscalização, Controle e Tomada de Contas** (c) **Defesa do Consumidor, da Cidadania e dos Direitos Humanos** (art. 40, 41 e 42, do Regimento Interno) e seguirá os demais tramites regimental, ressaltando que o seu parecer conclusivo ficará cingindo às matérias de sua exclusiva competência<sup>21 22 23</sup>, conforme Regimento Interno.

ROLADORIA PRODUÇÃO LEGISLA

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> **Lei Orgânica** - Art. 85 (vide nota 14)

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> **Regimento Interno** - Art. 120. A proposição só entrará na Ordem do Dia se satisfeitas as exigências regimentais. Parágrafo único. Nenhuma proposição poderá ser colocada em discussão sem que tenha sido incluída na Ordem do Dia, com antecedência de quarenta e oito horas do início da Sessão, salvo em regime de urgência, quando regularmente aprovado.

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> **Regimento Interno** - Art. 24 São atribuições da Presidência, além das expressas neste Regimento e das que decorram da natureza de suas funções e prerrogativas: (...) II - quanto às proposições: (...) b) proceder a distribuição de matéria para as comissões permanentes e temporárias;

<sup>&</sup>lt;sup>21</sup> **Regimento Interno** - Art. 34. Às comissões permanentes, em razão das matérias de sua competência, e as demais comissões, no que lhes for aplicável, cabe:

<sup>&</sup>lt;sup>22</sup> **Regimento Interno** - Art. 39. As Comissões Permanentes são: (...) Parágrafo Único. As comissões permanentes examinarão as matérias de sua competência opinando sempre por parecer conclusivo.

<sup>&</sup>lt;sup>23</sup> **Regimento Interno** - Art. 89. A comissão que tiver de apresentar parecer sobre proposições e demais assuntos submetidos à sua apreciação, cingir-se-á à matéria de sua exclusiva competência, quer se trate de proposição principal, de acessória ou de matéria ainda não objetivada em proposição.



Centro - Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

- 32. Ressalto que as proposições subscritas pela Comissão de Constituição e Justiça, Serviço Público e Redação não poderão deixar de serem recebidas sob a alegação de ilegalidade ou inconstitucionalidade, consoante disposição do art. 153 do Regimento Interno<sup>24</sup>.
- 33. Após a emissão do parecer na forma regimental e a posterior inclusão na Ordem do Dia, a propositura será votada em turno único de discussão e votação, devendo ficar ressalvado o previsto nos arts. 155<sup>25</sup> e 157<sup>26</sup>, ambos do Regimento Interno.
- 34.O **quórum para aprovação** será por maioria simples, presente à votação a maioria absoluta dos membros da Câmara Municipal<sup>27</sup>, através de processo de votação simbólico<sup>28</sup>.
- 35. Vale ressaltar, que o Presidente da Mesa Diretora somente terá direito a voto em proposições nas hipóteses previstas na Lei Orgânica<sup>29</sup> e no Regimento Interno da Câmara<sup>30 31</sup>.

### IV - CONCLUSÃO

- 26. Diante do exposto, a Assessoria Jurídica **OPINA** pela POSSIBILIDADE JURÍDICA quanto a competência, iniciativa, tramitação, discussão e votação do Projeto de Lei Ordinária ora analisado e, portanto, pelo seu **prosseguimento**, observando contudo, que para atendimento da técnica legislativa legalmente prevista **faz-se a observância das recomendação indicadas nos fundamentos acima**, para perfeita estruturação da lei.
- 27. Por oportuno, resta consignar que o presente <u>parecer é meramente opinativo</u>, **não vinculando, tampouco substituindo os pareceres das Comissões Permanentes**, porquanto essas são compostas pelos Representantes do Povo e se constituem em manifes-

DPODLICÃO LEGISLATIVA

u br/spl/

<sup>24</sup> Regimento Interno - Art. 153. As proposições subscritas pela Comissão de Constituição e Justiça não poderão deixar de ser recebidas sob alegação de ilegalidade ou inconstitucionalidade.

<sup>&</sup>lt;sup>25</sup> **Regimento Interno** - Art. 155. As proposições não serão submetidas a discussão e votação sem parecer.

Regimento Interno - Art. 157. Decorrido os prazos de todas as comissões a que tenham sido enviados, os processos poderão ser incluídos na Ordem do Dia, com ou sem parecer, pelo Presidente da Câmara, de ofício ou a requerimento de qualquer Vereador independentemente do pronunciamento do Plenário.

<sup>&</sup>lt;sup>27</sup>**Regimento Interno** – "Art. 217 As deliberações da Câmara e de suas comissões, salvo disposições em contrário, serão tomadas por maioria dos votos, presente, no mínimo, a maioria absoluta dos Vereadores."

presente, no mínimo, a maioria absoluta dos Vereadores."

28 **Regimento Interno** - "Art. 219. São três os processos de votação: I - simbólico; (...) §1º. Salvo os casos previstos neste Regimento, as votações se darão pelo processo simbólico".

Lei **Orgânica** - Art. 82. O Presidente da Câmara, ou quem por ocasião o substituir, somente manifestará o seu voto nas seguintes hipóteses: I - na eleição da Mesa Diretora; II - quando a matéria exigir para sua aprovação o voto favorável de 2/3 (dois terços) dos membros da Câmara, ou maioria absoluta; III - quando ocorrer empate em qualquer votação no Plenário; IV - demais situações previstas no Regimento Interno.

<sup>&</sup>lt;sup>30</sup> **Regimento Interno** - Art. 24 São atribuições da Presidência, além das expressas neste Regimento e das que decorram da natureza de suas funções e prerrogativas: (...) §2º O Presidente só terá voto: I - nas votações secretas; II - quando a matéria exigir "quorum" igual ou superior a dois terços; III - quando houver empate em votação no Plenário;

<sup>11</sup> Regimento Interno - Art. 219. (...) §4º. Em caso de empate de votação simbólica ou nominal, caberá ao Presidente desempatar a votação.



Centro – Marataízes/ES

CEP. 29345-000

Fone: +55 28 3532-3413

e-mail: ouvidoria@cmmarataizes.es.gov.br

tação efetivamente legítima do Parlamento, especialmente pelo fato de adentrarem no mérito da proposição, em decorrência das repercussões políticas.

28. Dessa forma, a opinião jurídica exarada neste parecer **não tem força vinculante**, podendo ser aderida ou não pelos ilustres membros desta Casa de Leis.

É como opino, salvo melhor juízo das Comissões Permanentes.

Marataízes/ES, 13 de maio de 2024.

#### Patrícia Peruzzo Nicolini

Assessora Jurídica do Presidente, Mesa e Plenário OAB/ES 16.461



PRODUÇÃO LEGISLATIVA